



# Presidenza del Consiglio dei Ministri

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

**Gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio di trasporto di materiali di protezione civile.**

**Decreto a contrarre e nomina del Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi degli articoli 31 e 32 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche e integrazioni.**

## IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

VISTA la legge del 23 agosto 1988, n. 400 recante "*Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";

VISTO il decreto legislativo del 30 luglio 1999, n. 303 recante "*Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59*" e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge 16 marzo 2017, n. 30;

VISTO il decreto legislativo 2 gennaio 2018, n. 1, recante "*Codice della protezione civile*" e successive modifiche e integrazioni;

VISTO il decreto-legge 7 settembre 2001 n. 343, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 novembre 2001, n. 401 recante "*disposizioni urgenti per assicurare il coordinamento operativo delle strutture preposte alle attività di protezione civile*";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 novembre 2010 recante "*Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° ottobre 2012, recante "*Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei Ministri*";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 9 agosto 2016 concernente "*Riconduzione dell'Organizzazione del Dipartimento della protezione civile all'art. 7 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303*" registrato alla Corte dei Conti il 6 settembre 2016 al n. 2512;

VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 10 agosto 2016, con il quale sono state individuate le attribuzioni delle strutture organizzative in cui si articola il Dipartimento della protezione civile, registrato alla Corte dei Conti il 6 settembre 2016, al n. 2511;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 2 ottobre 2019, registrato alla Corte dei Conti in data 11 ottobre 2019, Fog. 1971, con il quale al dott. Angelo BORRELLI è stato conferito, ai sensi degli articoli 18 e 28



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

della legge 23 agosto 1988, n. 400, nonché dell'articolo 19 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, l'incarico di Capo del Dipartimento della Protezione Civile, fino al verificarsi della fattispecie di cui all'articolo 18, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, fatto salvo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. 3 luglio 1997, n. 520;

RILEVATO che con il sopra richiamato D.P.C.M. del 2 ottobre 2019 al dott. Angelo BORRELLI, Capo del Dipartimento della protezione civile, è stata attribuita la titolarità del centro di responsabilità amministrativa n. 13 "*Protezione Civile*" del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri;

VISTO il decreto del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri in data 25 gennaio 2018, registrato alla Corte dei Conti - Ufficio controllo atti Presidenza del Consiglio dei ministri, Ministero della giustizia, Ministero degli affari esteri al n. 259 in data 6 febbraio 2018, con il quale al Dott. Gianfranco SORCHETTI è stato conferito l'incarico di Direttore dell'Ufficio VI - Amministrazione e bilancio del Dipartimento della protezione civile;

VISTO il decreto n. 2482 di rep. in data 01 luglio 2020, visto e annotato il 7 luglio 2020, al n. 2015 dall'Ufficio del bilancio e per il riscontro di regolarità amministrativo - contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri, con il quale al Dott. Gianfranco SORCHETTI, Direttore dell'Ufficio VI - Amministrazione e bilancio, sono state delegate funzioni specifiche da parte del Capo del Dipartimento;

VISTA la legge del 7 agosto 1990, n. 241 recante "*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*";

VISTO il decreto legislativo del 14 marzo 2013, n. 33, recante "*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";

VISTO il decreto legislativo dell'8 aprile 2013 n. 39, recante "*Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012 n. 190*";

VISTO il regio decreto del 18 novembre 1923, n. 2440, recante "*Disposizioni sul patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato*";

VISTO il regio decreto del 23 maggio 1924, n. 827, recante "*Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato*";



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

VISTA la legge del 3 aprile 1997, n. 94, recante “Modifiche alla legge 5 agosto 1978, n. 468, e successive modificazioni e integrazioni, recante norme di contabilità generale dello Stato in materia di bilancio”;

VISTA la legge del 31 dicembre 2009, n.196 di contabilità e finanza pubblica;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modifiche ed integrazioni, recante “*Codice dei contratti pubblici*” (di seguito “*Codice*”) e s.m.i.;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante “Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale”;

CONSIDERATO che è in via di esaurimento l’importo massimo erogabile previsto dal vigente contratto per la fornitura del servizio di trasporto di materiali di protezione civile, di cui al decreto di approvazione del 25 aprile 2020, n. 1488 di rep.;

RITENUTO necessario assicurare, senza soluzione di continuità, la fornitura del servizio in questione;

CONSIDERATO che non vi sono convenzioni attive stipulate da Consip SpA aventi ad oggetto il servizio suddetto;

RITENUTO, pertanto, di dover indire una procedura di gara, ai sensi dell’art. 60 del Codice, per individuare l’operatore economico a cui affidare il servizio di cui trattasi;

VISTI gli atti di gara predisposti dall’Ufficio I – Volontariato e risorse del servizio nazionale e dall’Ufficio VI – Amministrazione e bilancio;

CONSIDERATO che il valore stimato complessivo dell’appalto, equivalente alla stima dei corrispettivi e dei rimborsi liquidabili, al netto dell’IVA in ragione del 22%, nel corso dell’intero periodo di durata contrattuale di tre anni, ivi compresa l’opzione di rinnovo per ulteriori tre anni, l’eventuale proroga “*tecnica*” ai sensi dell’art. 106 comma 11 del Codice della durata di 12 mesi (per un periodo complessivo massimo di sette anni), nonché le opzioni di modifica, i costi a rimborso e gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d’asta, risulta essere pari a Euro 12.940.336,57;

CONSIDERATO che la quota per gli incentivi per funzioni tecniche, di cui all’art. 113 del Codice, è quantificata nella misura del 2% del predetto valore complessivo stimato dell’appalto, per un ammontare annuo lordo pari ad Euro 36.972,39, comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell’Amministrazione, da accantonare nelle more dell’emanazione del relativo regolamento che disciplinerà la relativa graduazione delle quote e i criteri per la



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

loro ripartizione, fatti salvi successivi adeguamenti in funzione delle aliquote che saranno previste nell'emanando regolamento;

CONSIDERATO che, dalle analisi svolte, risulta che il servizio di che trattasi non è ad alta intensità di manodopera, essendo l'ammontare della stessa inferiore al 50 per cento dell'importo totale del contratto posto a base di gara;

CONSIDERATO che si tratta di un servizio con caratteristiche standardizzate, il cui progetto reca contenuti non innovativi e prestazioni puntualmente definite dalla normativa di settore e dal capitolato tecnico;

RITENUTO che il ricorso al "*criterio del minor prezzo*" non avvantaggia alcuno specifico operatore economico presente sul mercato;

RITENUTO, pertanto, di individuare la migliore offerta mediante il "*criterio del minor prezzo*" ex articolo 95, comma 4, lett. b) del Codice, previa eventuale verifica di congruità, secondo la procedura di cui all'art. 97 del Codice;

RITENUTO che l'affidamento del servizio debba avvenire in un unico lotto, in ragione dell'intrinseca unitarietà dell'oggetto e delle finalità delle prestazioni, che non consentono la suddivisione efficace ed efficiente in lotti funzionali, né prestazionali, e nella considerazione che il modello adottato consente di valorizzare economie di scala;

RITENUTO di dover procedere alla nomina per le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice, individuato nella persona del funzionario Giuseppe Tontoli, del Servizio Risorse e strutture di pronto impiego nazionali e territoriali;

RITENUTO di dovere procedere alla nomina del T. Col. Carlo Leonardi per le funzioni di Direttore dell'esecuzione del contratto, nonché alla nomina dei funzionari Roberto Costanzi e Dario Alfonso Ricci per le funzioni di assistenti al Direttore dell'esecuzione del contratto;

RITENUTO di dovere procedere alla nomina dei funzionari Michele Tangorra e Riccardo Fabiani per la predisposizione della procedura di gara e le funzioni di supporto tecnico-amministrativo al Responsabile Unico del Procedimento;

RITENUTO di dover, altresì, incaricare il Dott. Gianfranco Sorchetti, Direttore dell'Ufficio VI - Amministrazione e bilancio, all'espletamento della procedura di gara, con delega alla firma dei conseguenti atti;

RITENUTO di dover, infine, definire gli elementi essenziali dello schema di contratto che sarà stipulato;

**DECRETA**



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

## DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

1. E' indetta una procedura di gara, ai sensi dell'art. 60 del Codice, per l'individuazione dell'operatore economico a cui affidare il servizio di trasporto di materiali di protezione civile, per la durata di tre anni, con opzione di rinnovo per ulteriori tre anni.
2. L'aggiudicazione avverrà con il criterio del "minor prezzo", ex articolo 95, comma 4, lett. b) del Codice.
3. Gli elementi essenziali del contratto di affidamento del servizio di trasporto di materiali di protezione civile sono riportati negli atti di gara predisposti dall'Ufficio I – Volontariato e risorse del servizio nazionale e dall'Ufficio VI – Amministrazione e bilancio.
4. L'importo massimo erogabile per il primo periodo di durata contrattuale (tre anni), quantificato sulla base dei prezzi unitari a base di gara e comprensivo degli oneri a rimborso e degli oneri per la sicurezza, è pari a Euro 5.545.858,53, IVA esclusa. Le prestazioni saranno liquidate a misura, senza alcun impegno da parte della Stazione appaltante al riconoscimento di un ammontare minimo.
5. Il valore complessivo stimato dell'appalto, ex art. 35 del Codice, è determinato in Euro 12.940.336,57 (IVA esclusa), equivalente alla stima dei corrispettivi e dei rimborsi liquidabili, nel corso dell'intero periodo di durata contrattuale, ivi compresa l'opzione di rinnovo, l'eventuale proroga ai sensi dell'art. 106 comma 11 del Codice (per un periodo complessivo massimo di sette anni), nonché le opzioni di modifica, i costi a rimborso e gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso d'asta.
6. L'ammontare degli incentivi per funzioni tecniche, ex art. 113 del Codice, è determinato nella misura del 2% del valore complessivo stimato dell'appalto al netto dell'IVA, corrispondenti ad un ammontare annuo lordo pari ad € 36.972,39, comprensivo degli oneri previdenziali e assistenziali a carico dell'Amministrazione, da accantonare nelle more dell'emanazione del relativo regolamento che disciplinerà la relativa graduazione delle quote e i criteri per la loro ripartizione, fatti salvi successivi adeguamenti in funzione delle aliquote che saranno previste nell'emanando regolamento.
7. Agli oneri derivanti dall'affidamento del servizio di cui trattasi, si provvederà a valere sulle risorse finanziarie dei pertinenti capitoli del Centro di Responsabilità n. 13 "Protezione Civile" del bilancio autonomo della Presidenza del Consiglio dei Ministri.
8. Ai sensi dell'art. 31 del Codice, il funzionario Giuseppe Tontoli è nominato Responsabile Unico del Procedimento; i funzionari Michele Tangorra e Riccardo



# *Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO DELLA PROTEZIONE CIVILE

Fabiani sono incaricati di fornire il supporto tecnico-amministrativo al Responsabile Unico del Procedimento.

9. Ai sensi dell'art. 101 del Codice, il T. Col. Carlo Leonardi è nominato Direttore dell'esecuzione del contratto; i funzionari Roberto Costanzi e Dario Alfonso Ricci sono nominati Assistenti al Direttore dell'esecuzione del contratto.
10. Il dott. Gianfranco Sorchetti, Direttore dell'Ufficio VI - Amministrazione e Bilancio, è incaricato dell'espletamento della procedura di cui al precedente punto 1, nonché delegato alla firma dei conseguenti atti.

Per quanto non previsto e disciplinato dagli atti di gara si rinvia alla legislazione applicabile in materia.

Roma,

IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Angelo Borrelli